



BUILDINGS  
PERFORMANCE  
INSTITUTE  
EUROPE



## PACHETUL „ENERGIEI CURATE PENTRU TOTI EUROPENII”

### In rezumat

În data de 30 Noiembrie 2016 Comisia Europeană a publicat o serie de propuneri legislative europene pe teme energetice în cadrul pachetului „Energiei Curate pentru toți Europeii”. Pachetul acoperă eficiența energetică, energia regenerabilă, piața energiei electrice, regulile de guvernare și consum din cadrul Uniunii Energetice.

Acest document analizează elementele din cadrul pachetului legislativ al Comisiei Europene ce își propun îndeplinirea acestei viziuni și sublinierea aspectelor ce lipsesc și trebuie abordate prin negocieri de ordin legislativ cu Parlamentul și Consiliul European. Documentul este elaborat pe baza rezumatului BPIE „9 Cai pentru ca Directiva performanței energetice a clădirilor să devină mai eficientă”.

Acest pachet legislativ este o oportunitate, ce se iveste odată la 10 ani, pentru a propulsa Uniunea Europeană spre crearea unui stoc de clădiri eficiente și sustenabile cu un viitor asigurat. Pachetul trebuie să sprijine cetățenii, proprietarii și chiriași, în a lua deciziile corecte pentru clădirile unde trăiesc și lucrează, de a genera mai multă transparență legată de performanța energetică a clădirilor, despre indicatorii de confort și permiterea accesului la o finanțare corectă și eficientă.

Viziunea Europeană trebuie să sprijine un stoc de clădiri cu emisii de carbon reduse, sănatoase, confortabile, accesibile, sustenabile cu un necesar minim de energie, aprovizionate din surse de energie regenerabilă și integrate inteligent într-un sistem energetic flexibil și cu emisii reduse de carbon.

Global, chiar dacă sunt elemente interesante în pachetul legislativ, cum ar fi introducerea de dispoziții legate de indicatorii de „inteligentă” pentru a proteja consumatorii vulnerabili și măsuri legate de parghiile financiare, propunerile cuprinse în pachet nu încurajează, din păcate, necesitatea de renovări termice majore într-un număr mai mare. Încurajarea activităților de renovare presupune realizarea unui echilibru între elaborarea unor instrumente de stimulare a pieții eficienței în clădiri și definirea cerințelor obligatorii pentru performanțe energetice îmbunătățite ale clădirilor publice și comerciale. Aceasta înseamnă dezvoltarea de instrumente, cum ar fi elaborarea de foi de parcurs individualizate pentru renovarea clădirilor, pentru o informare mai bună și încurajarea proprietarilor de a investi în propria clădire, dar și extinderea legislației existente în sensul obligativității renovării tuturor clădirilor publice, nu numai a clădirilor deținute de autoritățile centrale.

Rolul clădirilor în tranziția către un sistem energetic sustenabil și sigur trebuie recunoscut și sprijinit în toate legile cuprinse în pachet, nu numai în Directiva de Performanță Energetică a Clădirilor (EPBD) și Directiva de Eficiență Energetică (EED), dar și în Directiva de promovare a Energiei Regenerabile (RED), alături de pachetul legislativ destinat pieții energiei electrice și consumatorilor.

Tabelul următor sintetizează conținutul principalelor propuneri cuprinse în pachet și ceea ce noi considerăm că lipsește pentru obținerea obiectivelor cheie:

[1] BPIE, “9 Ways To Make The Energy Performance Of Buildings Directive More Effective,” 2016. [Online]. Accesibil numai în limba engleză: [http://bpie.eu/wp-content/uploads/2016/08/EPBD-paper\\_Eng.pdf](http://bpie.eu/wp-content/uploads/2016/08/EPBD-paper_Eng.pdf)

## CONTINUTE IN PROPUNERILE EXISTENTE

## COMPLETARI NECESARE

<p><b>OFERIREA UNEI VIZIUNI PE TERMEN LUNG</b></p>	<p>Continuarea strategiilor nationale de renovare pentru realizarea obiectivelor pe termen lung la nivelul anului 2050 cu etapa intermediara in anul 2030. (EPBD)</p> <p>Strategiile nationale de renovare sunt continute in actuala Directiva de Eficienta Energetica.</p>	<p>O viziune concreta a Uniunii Europene pentru cladiri in anul 2050. (EPBD)</p> <p>O indrumare clara a continutului si a dezvoltarii strategiilor nationale de renovare ( inclusiv printr-o suite de politici, prin mobilizare de fonduri pentru investitii in domeniu si prin luarea in considerare a deteriorarii stocului de cladiri). (EPBD)</p> <p>O metodologie clara pentru masurarea progresului in implementarea strategiilor de renovare. (EPBD)</p>
<p><b>STIMULAREA RENOVARILOR MAJORE</b></p>	<p>Continuarea strategiilor nationale de renovare dupa anul 2020. (EPBD)</p> <p>Continuare a obligativitatii renovarii anuale a 3% din cladirile detinute de autoritatile centrale. (EED)</p>	<p>Tinte pe termen lung a renovarilor sa fie in linie cu tintele ambitioase stabilite pentru toate cladirile noi, adica un consum "aproape zero energie". (EPBD)</p> <p>Stabilirea de cerinte minime de performanta energetica pentru cladiri publice si comerciale, iar renovarile aplicate acestor cladiri sa atinga aceste cerinte. (EPBD)</p> <p>"Tipuri de actiuni" pentru valorificarea oportunitatilor derivate din renovari. (EPBD)</p> <p>Certificatele de performanta energetica adaptate sa indrume proprietarii de cladiri pentru a planui corect, finanta si implementa renovari majore, devenind astfel pasapoarte individuale de renovare a cladirilor. (EPBD)</p> <p>Extinderea obligatiilor legate de renovarea cladirilor detinute de autoritatile centrale la toate cladirile publice. (EPBD)</p>
<p><b>ASIGURAREA VIITORULUI CLADIRILOR</b></p>	<p>Indicator de "inteligenta". (EPBD)</p> <p>Cerinte de infrastructura pentru vehicule electrice. (EPBD)</p> <p>Cerinte de sistem de monitorizare a energie si automatizare ca alternativa la inspectiile prevazute in legislatie. (EPBD)</p> <p>Definitia asigurarii cererii (piata interna in Directiva destinata energiei electrice).</p> <p>Cerinte pentru a permite consumatorilor sa participe la asigurarea cererii (piata interna din cadrul Directivei destinate energiei electrice).</p> <p>Drepturile consumatorilor si comunitatilor de a livra si folosi energia electrica produsa din surse proprii. (RED)</p>	<p>Eficienta energetica sa fie primul dintre indicatorii de "inteligenta".</p> <p>Abordarea eficientei energetice sa fie prioritara in cuprinsul intregii legislatii din pachet.</p> <p>Recunoasterea cu prioritate a rolului cladirilor in legislatia destinata pietii de energie electrica.</p> <p>Reflectarea conceptului de cladiri "inteligente" in definirea cladirilor cu un consum "aproape zero energie". (EPBD)</p> <p>Prevederi legate de promovarea si folosirea stocarii energiei. (EPBD)</p>
<p><b>PROTEJAREA CONSUMATORILOR VULNERABILI</b></p>	<p>Masurile pentru combaterea „saraciei energetice” trebuie sa fie incluse in strategiile nationale de renovare. (EPBD)</p> <p>Prevederi pentru protejarea consumatorilor vulnerabili de cresterea preturilor. (piata interna din cadrul Directivei destinate energiei electrice)</p>	<p>Politicile adaptate si dedicate promovarii renovarilor majore a locuintelor reprezinta solutii pe termen lung pentru atenuarea „saraciei energetice” si protejarea consumatorilor vulnerabili. (EPBD)</p>

## CONTINUTE IN PROPUNERILE EXISTENTE

## COMPLETARI NECESARE

<p><b>FINANTAREA IMBUNATATIRII PERFORMANTELOR ENERGETICE</b></p>	<p>Mecanisme nationale ( cumul de proiecte pentru reducerea riscurilor, stimulării investițiilor private și abordarea barierelor ridicate de piață) pentru sprijinirea investițiilor ce trebuie incluse în strategiile naționale de renovare. <i>(EPBD)</i></p> <p>Conexiunea stimulentei financiare cu utilizarea CPE-urilor. <i>(EPBD)</i></p> <p>Sprijinirea folosirii mai eficiente a fondurilor publice prin dezvoltarea de modele financiare, platforme și sabloane. <i>(Accelerarea energiei curate în clădiri - Comunicare)</i></p> <p>Imbunătățirea asistenței pentru dezvoltare și cumulare de proiecte. <i>(Accelerarea energiei curate în clădiri - Comunicare)</i></p> <p>Sprijinirea îmbunătățirii înțelegerii riscurilor și beneficiilor a investițiilor din domeniul eficienței energetice prin lansarea unei Platforme de Eficiență Energetică dedicată reducerii riscurilor în acest tip de investiții (DEEP). <i>(Accelerarea energiei curate în clădiri - Comunicare)</i></p>	<p>Stabilirea unui cadru de finanțare a eficienței energetice pe termen lung în vederea atingerii obiectivelor pentru 2030 facilitând finanțările publice și private precum și o suită de alte măsuri ( ex. proceduri standard, credite adaptate eficienței energetice, îmbunătățirea condițiilor de creditare și contractele de performanță energetică). <i>(EPBD)</i></p> <p>Includerea de măsuri cu termene precise sub auspiciile comunicării asupra accelerării comunicării implementării energiei curate în clădiri. <i>(EPBD)</i></p>
<p><b>COLECTAREA DE DATE</b></p>	<p>Elaborarea bazelor de date ce trebuie să conțină Certificatele de Performanță Energetică (CPE). <i>(EPBD)</i></p> <p>Cumul de date ce sub condiția anonimatului poate fi pus la dispoziția autorităților publice, la cererea acestora.</p> <p>Cerințe de colectare a datelor legate de consumul energetic a clădirilor publice. <i>(EPBD)</i></p> <p>Folosirea indicatorului numeric pentru energia primară exprimat în kWh/mp. an. <i>(EPBD)</i></p>	<p>Crearea unei baze de date la nivelul Uniunii Europene care să reunească informațiile detinute de bazele de date naționale sub condiția păstrării anonimatului. <i>(EPBD)</i></p>
<p><b>REFORMAREA METODOLOGIEI COSTULUI OPTIM</b></p>	<p>Corelarea între cerințele minime de folosire a surselor regenerabile și calculele de cost optim. <i>(RED)</i></p>	<p>Includerea în calculul costului optim a beneficiilor multiple. <i>(EPBD)</i></p> <p>Acceptarea unei marje cât mai mici de abatere de la abordarea metodologiei costului optim. <i>(EPBD)</i></p> <p>Corelare clară între cerințele minime de folosire a surselor de energie regenerabilă și calculul costului optim, dar asigurând întâi reducerea consumului energetic în linie cu abordarea prioritara a eficienței energetice. <i>(EPBD)</i></p>
<p><b>ASIGURAREA CALITĂȚII</b></p>	<p>„Plan de cooperare sectorială privind expertiza” în sectorul de construcții <i>(Accelerarea energiei curate în clădiri - Comunicare)</i></p>	<p>Armonizarea cerințelor la nivel de Uniunea Europeană pentru expertii autorizați și auditori. <i>(EPBD)</i></p> <p>Control de calitate a CPE-urilor. <i>(EPBD)</i></p>
<p><b>ALINIAREA OBIECTIVELOR DE EFICIENȚA ENERGETICĂ CU CELE REFERITOARE LA SURSE DE ENERGIE REGENERABILĂ</b></p>	<p>Cerințe de evaluare a potențialului național al surselor de energie regenerabilă și pentru recuperarea pierderilor de căldură din procesul de încălzire a clădirilor, respectiv a pierderilor din procesul de răcire. <i>(RED)</i></p> <p>Statele Membre să depună eforturi să crească ponderea de energie regenerabilă din totalul vânzărilor de energie pentru încălzire și răcire cu 1 % anual. <i>(RED)</i></p> <p>Permiterea instalațiilor de producere a energie regenerabilă din clădiri să acopere până la 25 % din țintele de reducere a energiei finale. <i>(EED)</i></p> <p>Permiterea ca economiile rezultate din renovarea clădirilor existente pentru a îndeplini standardele UE să acopere țintele de reducere a energiei finale. <i>(EED)</i></p>	<p>Planurile integrate pentru creșterea ponderii energiei regenerabile din livrarea de energie necesară pentru încălzire și răcire să fie aliniate cu obiectivele de creștere a eficienței energetice la locul unde se înregistrează cererea de energie. <i>(RED) (EED) (Guvernare)</i></p> <p>Să se specifice clar faptul că economiile de energie rezultate din măsurile pentru a atinge standardele aferente clădirilor noi și celor existente pot conta pentru obiectivele de economisire a energiei, numai în cazul în care rezultatul construcției/renovării depășește standardele UE aferente clădirilor noi și renovate. <i>(EPBD)</i></p>
<p><b>PLANIFICARE ȘI RAPORTARE INTEGRATĂ</b></p>	<p>Strategiile Naționale de Renovare să fie propuse ca parte integrantă din Planul Național de Energie și Clima. <i>(Guvernare)</i></p>	<p>Stabilirea de cerințe legate de actualizarea cu regularitate a Strategiilor Naționale de Renovare. <i>(Guvernare) (EPBD)</i></p>

## IMPLICATII PENTRU ROMANIA

Pentru Romania stabilirea unei metodologii pentru masurarea progresului in implementarea strategiilor de renovare cladiri in conditiile folosirii masive a fondurilor europene este absolut necesara pentru a nu lasa niciun echivoc atunci cand Comisia Europeana evalueaza eficienta folosirii acestora.

Cerintele legate de acuratetea realizarii Certificatelor de Performanta Energetica in Romania este o alta prioritate tinand cont de exigentele viitoare de a colecta informatii fiabile la nivel national pe baza acestora. O baza de date nationala continand informatii de incredere va permite agregarea datelor la nivel European.

Stabilirea unui cadru de finantare a eficientei energetice pe termen lung (pana in anul 2030) va incuraja firmele romanesti sa investeasca in recrutarea unei forte de munca cu expertiza in domeniu pentru a face fata cerintelor lucrarilor menite sa imbunatateasca eficienta energetica a cladirilor.

Si nu in ultimul rand, armonizarea cerintelor si implicit a pregatirii expertilor si auditorilor la nivelul Uniunii Europene ar putea permite specialistilor romani posibilitatea de a putea presta in domeniul lor in afara teritoriului national, un deziderat mai vechi al organizatiilor ce ii reprezinta pe acestia.



Institutul European pentru Performanța Clădirilor (BPIE) este o organizație independentă non-profit, dedicată analizei independente și diseminării cunoștințelor, sprijinind politici bazate pe elemente concrete în domeniul performanței energetice ale clădirilor. Acesta oferă analiza politicilor, consiliere politică și sprijin pentru implementare.